

Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme

! ? #



Brøndby
Kommune

Indledning

Den danske tilgang til at forebygge ekstremisme tager udgangspunkt i, at ekstremisme har mange forskellige negative konsekvenser. Ikke alene forårsager ekstremisme terrorhandlinger, vold, trusler, hærværk og andre hadmotiverede forbrydelser; ekstremisme kan også skade menneskers sociale trivsel og demokratiske dannelse. Derfor er der flere forskellige lovgivninger, som forpligter myndighederne og begrunder en forebyggende indsats:

- Straffeloven og anden lovgivning på justitsområdet skal hindre terror og andre ulovlige handlinger.
- Den sociale lovgivning skal sikre borgernes trivsel, udvikling og selvstændighed.
- Skole- og uddannelseslovgivning skal sikre trygge undervisningsmiljøer og dannelse af eleverne til et samfund med frihed og folkestyre.
- Dagtilbudsloven skal give børn medbestemmelse, medansvar og forståelse for og oplevelse med demokrati.

Disse forskellige lovgivninger og begrundelser for at forebygge indebærer et bredt tværsektorielt samarbejde mellem forskellige myndigheder, både på lokalt, regionalt og nationalt plan.

Hvem henvender beredskabsplanen sig til?

Beredskabsplanen er en handleguide der henvender sig til fagprofessionelle i Brøndby kommune, som i deres arbejde med børn, unge og voksne, kan støde på sager hvor der er bekymring for ekstremisme.

Målsætning og formål med beredskabsplanen

Beredskabsplanen understøtter Brøndby Kommunes strategi 2030, hvor der blandt andet lægges vægt på stærke, sunde og bæredygtige fællesskaber.

Formålene med beredskabsplanen er, at færre borgere ender i ekstremisme og at kommunen har en effektiv og rettidig indsats, der er velkoordineret til håndtering af bekymringshenvendelser om ekstremisme.

Ansvar og opfølgning

Beredskabsplanen er godkendt i Kommunalbestyrelsen.

Der følges løbende op på beredskabsplanen i Social- og Sundhedsudvalget, Beskæftigelsesudvalget og i Børne- og skoleudvalget.

Derudover følges der op på beredskabsplanen i det tværgående politiske SSP-udvalg. Organisatorisk er beredskabsplanen forankret i et tværfagligt samarbejde mellem Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen.

Beredskabsplanen følger Kommunalbestyrelsens valgperiode og revideres hvert 4. år.

Definition af området:

Hvad er ekstremisme?

Ekstremisme: *Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med.*

Ekstremisme er et fænomen under løbende forandring. Det kommer til udtryk på mange forskellige måder. For eksempel ved at emner som migration, globalisering, væbnede konflikter, klima, biodiversitet, dyrevelfærd, kønsidentiteter m.v. behandles på nye måder eller tages op i nye sammenhænge, hvor man – implicit eller eksplicit – søger at legitimere vold og andre kriminelle handlinger.

De væsentligste former for ekstremisme i Danmark er ekstrem islamisme, højreekstremisme og venstreekstremisme.

Hvad er radikalisering?

Radikalisering: *Radikalisering betegner en kortere eller længerevarende proces, hvor en person tilslutter sig ekstremistiske synspunkter eller legitimerer sine handlinger efter ekstremistisk ideologi.*

Både erfaring og forskning viser, at alle individers og grupperes veje til ekstremisme er forskellige og typisk foregår i et komplekst samspil mellem faktorer på samfunds-, gruppe- og individniveau.

Hvilke bekymrende tegn skal du være opmærksom på?

Det kan være svært at vide, om der er grund til at være bekymret. Men der er en række opmærksomhedspunkter, som kan være tegn på, at en person er involveret i ekstremisme eller er på vej til at blive det. Når en række adfærdsåendringer og bekymrende tegn optræder på samme tid, kan der være grund til at reagere på det, så bekymringen kan blive undersøgt nærmere.

Opmærksomhedspunkterne er derfor ikke en tjekliste, men alene et hjælpeværktøj.

Individuelle opmærksomhedspunkter:

- Udviser voldsparathed, fx ved at være involveret i voldshandlinger eller voldelige sammenstød.

- Viser interesse for at rejse til udlandet og deltage i konflikter eller træningsaktiviteter, hvor ekstreme grupper er involveret.
- Opsøger hjemmesider, litteratur eller film med ekstremistiske eller voldslegitimerende budskaber.
- Truer, chikanerer eller udøver socialt pres over for andre.
- Er involveret i begivenheder med hadefulde eller voldslegitimerende budskaber.
- Udbreder voldslegitimerende budskaber, fx via sociale medier.
- Viser stor optagethed af en bestemt sag eller person.
- Udtrykker foragt for og intolerance over for andres holdninger.
- Har en prædikende og moraliserende adfærd.
- Udviser tilknytning til ekstreme budskaber gennem sin påklædning, sit udseende eller brug af totalitære symboler.

Opmærksomhedspunkter om sociale forhold og personens netværk :

- Færdes i miljøer med let adgang til våben.
- Har social omgang med personer eller grupper, som har ekstreme holdninger.
- Isolerer sig og tager afstand fra familie og hidtidige venskaber.
- Afbryder uddannelse, opsigter job og anden tilknytning til det omgivende samfund.

Organisering og samarbejde i Brøndby Kommune

Organisering

Arbejdet med forebyggelse og indsats over for radikalisering er baseret på tværfagligt samarbejde mellem Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen/SSP-samarbejdet og Social- og Sundhedsforvaltningen med udgangspunkt i en helhedsorienteret, koordineret og sammenhængende tilgang.

Brøndby Kommune har to infohustovholdere fra henholdsvis Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen, som er tovholdere på bekymringsager for borgere under og over 18 år.

Infohustovholderen fra Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen (BKI) varetager samarbejdet med sagsbehandlere i BKI, på skoleområdet, daginstitutioner, Ungeenheden og politi.

Infohustovholderen fra Social- og Sundhedsforvaltningen (SSF) varetager samarbejdet med sagsbehandlere i jobcentret, God Løsladelse, Borgerservice, HPM, Ungeenheden, politi og kriminalforsorg. Begge koordinatorene deltager i infohus-samarbejdet.

Infohus-samarbejdet

Brøndby kommune er en del af infohus-samarbejdet, som er et kriminalpræventivt samarbejdsforums mellem Brøndby kommune og Københavns Vestegns Politi, samt andre relevante myndigheder.

Infohusenes primære opgave er at analysere og vurdere konkrete bekymringer og samtidig at være et forum, hvor myndighederne kan dele viden om lokale udfordringer og tendenser. De involverede repræsentanter opererer i henhold til gældende lovgivning, inden for eget myndighedsområde. Infohusene er organiseret i to strukturer, *infohus kommune* og *infohus netværk*.

Infohus Brøndby

Infohus Brøndby er et samarbejdsforum mellem Brøndby kommune og Københavns Vestegns Politi, som samles når der er bekymring for om en borger er i risiko for over tid at begå kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv. Det overordnede formål er, at vurdere bekymringen på tværs af kommune og politi og andre relevante myndigheder. De respektive myndigheder iværksætter efterfølgende foranstaltninger og tiltag i eget regi.

Infohus Brøndby mødes ad hoc ved en konkret bekymring. Drøftelsen i infohuset sker inden for rammerne af retsplejelovens muligheder for at udveksle personoplysninger for at forebygge kriminelle handlinger.

Henvendelser til infohus Brøndby fra borgere og fagprofessionelle vedrørende bekymringer for radikalisering og ekstremisme spænder bredt fra individer der mistrives, til personer, der potentielt udgør en sikkerhedsrisiko.

Eksempler på forskellige udfordringer er blandt andet erfaringer og sager med personer, som rejser til konfliktområder, personer, der radikaliseres under afsoning og bekymringer for borgere med psykiatriske diagnoser. Af andre udfordringer kan nævnes bekymringer for voldsparathed og tilknytning til kriminelle miljøer, traumatisering, udsathed og marginalisering. Radikalisering, rekruttering og deling af ekstremistisk materiale online har ligeledes været genstand for opmærksomhed i infohusene de seneste år.

Kommune og politi modtager løbende henvendelser, hvoraf nogle har en karakter, som falder inden for infohusenes arbejdsområde. Det er risikoen for kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv, der definerer, hvorvidt en bekymring er relevant at arbejde videre med i regi af infohuset.

Procedure for modtagelse og håndtering af bekymring vedr. ekstremisme

Både borgere og professionelle kan rette henvendelse med spørgsmål eller bekymring. Brøndby Kommunes infohustovholdere står til rådighed både i forhold til henvendelse om konkrete bekymringer og ved behov for sparring eller yderligere socialfaglig vejledning. Politikredsens og kommunens infohustovholdere vurderer som udgangspunkt i fællesskab, om en bekymring falder inden for infohusenes arbejdsområde om at forebygge kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv.

Politiets infohustovholder har det overordnede koordinerende ansvar for samarbejdet og undersøger indledningsvist, om der er kriminelle eller akutte sikkerhedsforhold til stede i bekymringen, og om der er noget til hinder for, at en bekymring kan behandles i infohuset. Hvis politiet vurderer, at sagen ikke skal behandles i infohuset, kan andre myndigheder fortsat være forpligtet til at iværksætte konkrete foranstaltninger i henhold til gældende lovgivning. Politiet vil til enhver tid stå til rådighed for andre myndigheder med henblik på rådgivning om relevante sikkerhedsmæssige forhold.

Se grafisk sagsforløb i bilag 1.

Infohus netværk

Infohus netværk er et tværsektorielt mødeforum for infohustovholdere fra politi, kommuner, kriminalforsorgen samt repræsentanter fra andre myndigheder inden for hver af de 12 politikredse.

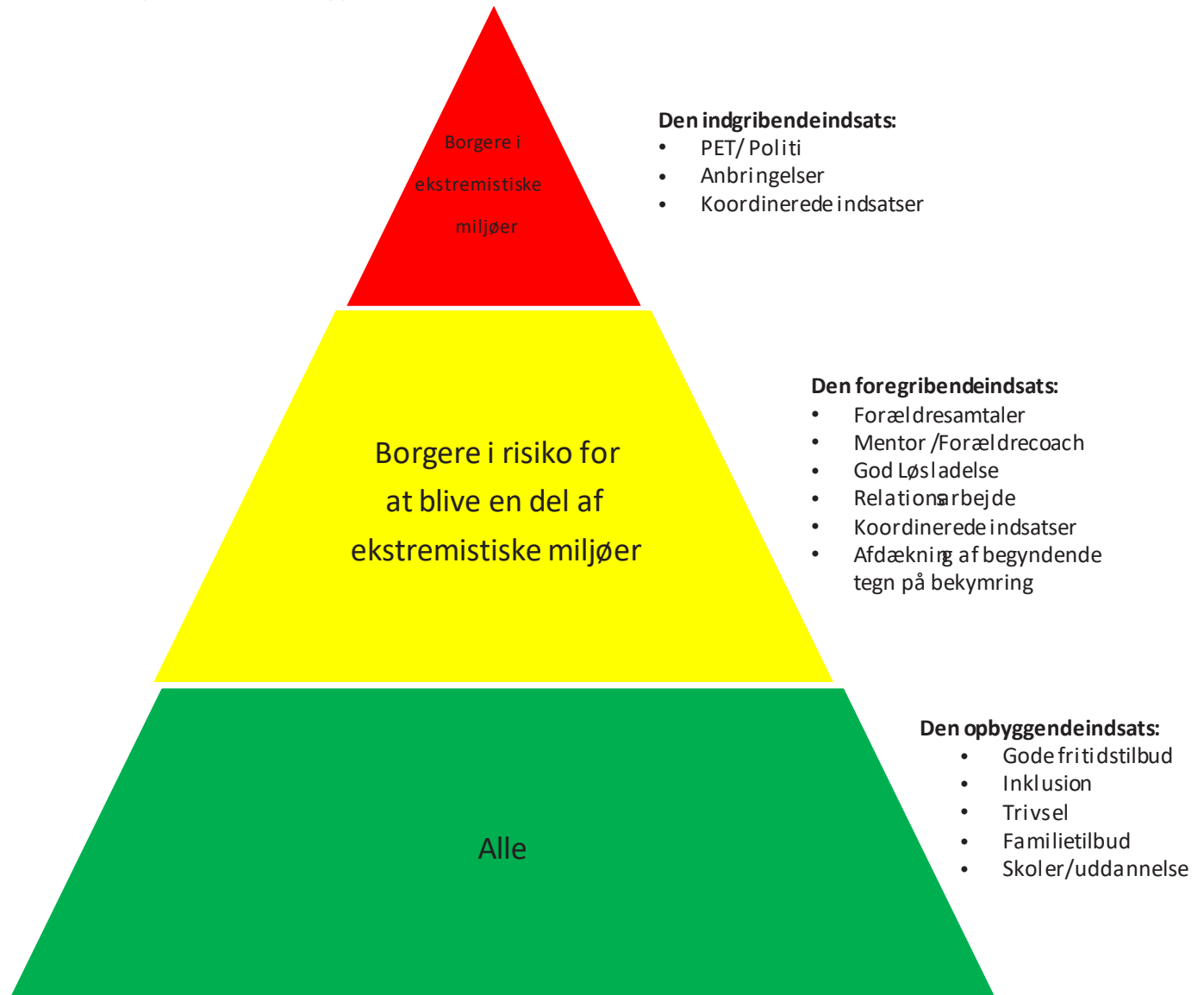
Infohus netværk på Vestegnen mødes 4 gange årligt. På møderne drøfter myndighederne udfordringer og tendenser, deler viden om metoder og evt. deler erfaringer med håndtering af bekymringer i anonymiseret form.

Brøndby kommune deltager i disse netværksmøder, som afholdes af Københavns Vestegns Politi sammen med de andre kommuner i politikredsen, kriminalforsorgen samt nationale myndigheder.

Indsatser

Brøndby kommunes indsatser mod forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme er baseret på et bredt tværsektorielt myndighedssamarbejde, som involverer forskellige typer af indsatser, og som adresserer forskellige målgrupper. Denne tilgang til forebyggelse kendes fra det kriminalpræventive område, og forebyggelsen af ekstremisme bygger også i stort omfang videre på de strukturer, som kendes fra dette område.

Radikaliseringsindsats – forebyggelsestrekanten



Kriminalitetstrekanten, Det Kriminalpræventive Råd

Kommunikation og opkvalificering

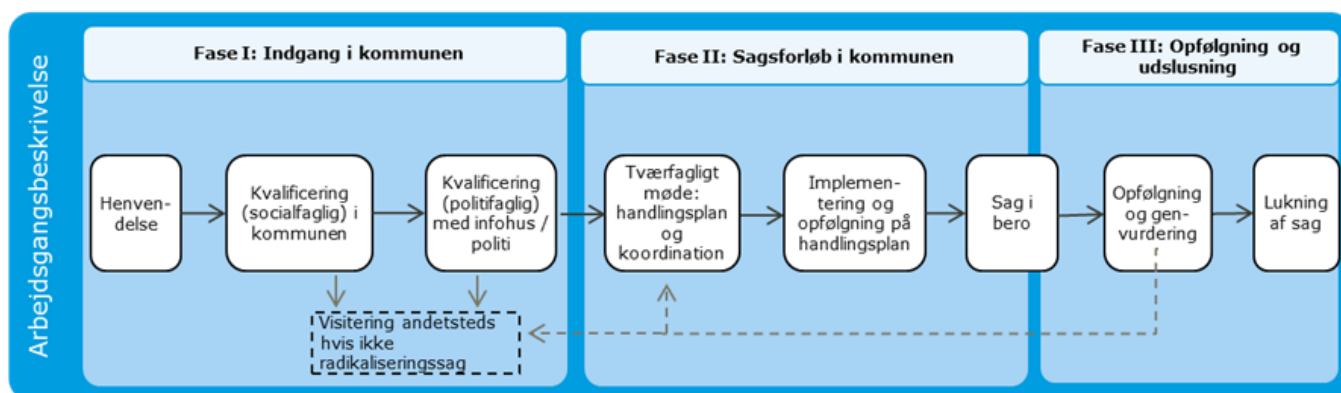
Brøndby kommunes infohustovholdere holder vidensoplæg om radikaliserings og ekstremisme for myndighedspersoner i deres respektive forvaltninger. SSP-kordinatorerne orienterer aktører, som arbejder med den forebyggende indsats i skoler mv. Yderligere er der lavet en folder til fagprofessionelle, hvor der kan finde vigtig viden om forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme. I folderen er der ligeledes kontaktoplysninger på kommunens infohustovholdere.

Opkvalificering

Infohustovholderne deltager i infohusnetværksmøder med de øvrige kredskommuner, samt lokale og nationale myndigheder, til årsmøder mod ekstremisme og relevante kurser udbudt af Center for Dokumentation og Indsats mod Ekstremisme (CDE). For andre medarbejdere der arbejder med forebyggelse udbydes der årligt adskillige opkvalificerende kurser af CDE.

Bilag 1

Oversigt over sagsforløb:

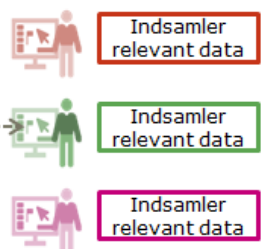


Bekymring rettes mod tovholdere i info-hus

Koordinatorer i kommune og politi kvalificerer henvendelse og vurderer alvorsgraden

1. AKUT SAG: Sendes til Politiets efterretningstjeneste
2. BEKYMRING: Drøftes i info-hus
3. INGEN BEKYMRING om radikalisering
4. EFTERFORSKNING: Håndteres af politiet

Berigelse af bekymring



360° vurdering (møde)



Indsats

På baggrund af 360° vurderingen aftaler info-huset, hvilken indsats der bør igangsættes

Opfølgning



Bilag 2

Kontaktinfo:

Er du bekymret for, at en person er involveret i ekstremisme?

Har du spørgsmål eller bekymring vedrørende radikaliserings skal du kontakte Brøndby kommunes infohustovholdere:

Line Kamille Tullin

Social- og Sundhedsforvaltningen

Jobcenter Ungehuset

Telefon: 20265912

Mail: litul@brondby.dk

Dina Hvass

Børne-, Kultur og Idrætsforvaltningen

Børne- og Familieafdelingen

Telefon: 40229425

Mail: dhv@brondby.dk

I tilfælde af akutte bekymringer eller situationer, hvor borgeres sikkerhed er i fare, skal der tages direkte kontakt til politiet på 112.

Infohus Brøndby

Infohus Brøndby er et kriminalpræventivt samarbejdsforum mellem Brøndby Kommune og Københavns Vestegns Politi. Både borgere og fagpersoner kan henvende sig til Infohus Brøndby med bekymringer om ekstremisme. I infohuset samles relevante fagpersoner, som analyserer og vurderer bekymringer. Afhængig af bekymringens karakter involveres andre fagprofessionelle. Det kan være myndighedsrådgivere, psykiatrien, kriminalforsorgen eller andre relevante samarbejdspartnere.

Definitioner

Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med.

Radikalisering betegner en kortere eller længerevarende proces, hvor en person tilslutter sig ekstremistiske synspunkter eller legitimerer sine handlinger efter ekstremistisk ideologi

Bekymrende tegn du bør være opmærksom på

Individuelle opmærksomhedspunkter:

- Udviser voldsparathed, fx ved at være involveret i voldshandlinger eller voldelige sammenstød.
- Viser interesse for at rejse til udlandet og deltage i konflikter eller træningsaktiviteter, hvor ekstreme grupper er involveret.
- Opsøger hjemmesider, litteratur eller film med ekstremistiske eller voldslegitimerende budskaber.
- Truer, chikanerer eller udøver socialt pres over for andre.
- Er involveret i begivenheder med hadefulde eller voldslegitimerende budskaber.
- Udbreder voldslegitimerende budskaber, eksempelvis via sociale medier.
- Viser stor optagethed af en bestemt sag eller person.
- Udtrykker foragt for og intolerance over for andres holdninger.
- Har en prædikende og moraliserende adfærd.
- Udviser tilknytning til ekstreme budskaber gennem sin påklædning, sit udseende eller brug af totalitære symboler.

Opmærksomhedspunkter om sociale forhold og personens netværk:

- Færdes i miljøer med let adgang til våben.
- Har social omgang med personer eller grupper, som har ekstreme holdninger.
- Isolerer sig og tager afstand fra familie og hidtidige venskaber.

- Afbryder uddannelse, opsiger job og anden tilknytning til det omgivende samfund.